

# Informe de Rendición de Cuentas 2006 - 2012

TERCERA ETAPA

## MEMORIA DOCUMENTAL LA PARTICIPACION SOCIAL EN LA CONANP

DIRECCIÓN GENERAL DE CONSERVACIÓN PARA EL DESARROLLO  
DIRECCION DE FORTALECIMIENTO DE LA ORGANIZACIÓN COMUNITARIA



**SEMARNAT**

COMISIÓN NACIONAL DE ÁREAS  
NATURALES PROTEGIDAS



**GOBIERNO  
FEDERAL**



## PRESENTACIÓN

La CONANP asumió desde su creación el paradigma el desarrollo sustentable. Por ello, la política de creación y gestión de las áreas naturales protegidas reconoce que una de las dimensiones fundamentales para su conservación es la participación de los agentes sociales en la gestión y manejo de los ecosistemas y su biodiversidad.

La estrategia de trabajo que se ha desarrollado para cumplir con su responsabilidad, de acuerdo a los principios de la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente, ha sido realizada con el impulso de la participación de la sociedad local: autoridades de los tres niveles de gobierno y miembros de la sociedad civil, y principalmente con las personas que habitan las comunidades rurales donde se establecen las ANP.

Con una visión de sustentabilidad, la CONANP ha impulsado el Programa de Conservación para el Desarrollo para inducir procesos de gestión del territorio por parte de los beneficiarios, que busca no solo el desarrollo de proyectos productivos que generen ingreso a la población en las ANP, sino también acompañarlos para generar procesos participativos en la toma de decisiones sobre sus recursos naturales.

## PROBLEMÁTICA

Es conocido que en las áreas naturales protegidas habitan alrededor de 1.5 millones de personas, de las cuales el 13.9 % se identifican como indígenas. Frente a la gran riqueza biológica que guardan las AP de México, contrasta el elevado grado de marginación de sus habitantes: del total de localidades en las ANP, el 84% tiene índices de marginación alto y muy alto. (INI, PNUD, Conapo, 2002)

Este elevado porcentaje de población marginada que habita en las ANP le impone a la política de conservación el desarrollo de instrumentos dirigidos a elevar los niveles de bienestar de esa población.

Para ello la CONANP construyó una estrategia de conservación que vinculara directamente a los pobladores de las áreas naturales protegidas en la gestión de su propio territorio; que fueran los propios pobladores de las ANP, dueños y poseedores de las tierras bajo protección federal quienes, de manera corresponsable con las autoridades en los diferentes niveles de gobierno, asumieran el compromiso que implica la conservación de los ecosistemas, su manejo y aprovechamiento sustentable. Se elaboró así la Estrategia de Conservación para el Desarrollo.

La Estrategia comprende tres ámbitos de acción: fomento de la participación social en las ANP; desarrollo de proyectos productivos alternativos y la coordinación gubernamental e institucional o sinergia institucional.

La LEGEEPA y el Reglamento en materia de Áreas Naturales Protegidas señalan claramente la obligatoriedad de que la autoridad ambiental promueva la participación de la sociedad local en los temas ambientales, ya que entiende que sin su participación el mantenimiento del equilibrio ecológico no es posible. Entre ellos por supuesto está la población que habita las áreas protegidas, así como las Organizaciones de la Sociedad Civil, las instituciones académicas y las empresas privadas que también, en mucho han colaborado y colaboran con el trabajo de conservación de las ANP.

## PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LAS ANP

En la Estrategia de trabajo de la CONANP con la población, se entiende la participación ciudadana como las forma de acción individual o colectiva que tienen por interlocutor al Estado y que intentan influir sobre las decisiones de la agenda pública en las distintas etapas del ciclo de las políticas públicas.

Para promover la participación ciudadana y crear las condiciones para su pleno desarrollo, la CONANP ha abierto espacios participativos donde mujeres y hombres sin importar su edad, condición social, étnica, civil y/o religiosa entren en contacto, intercambien ideas y experiencias, y expongan sus puntos de vista.

Por ello, en la estrategia de trabajo de la CONANP para promover la participación de la sociedad se han desarrollado varias líneas de trabajo para atender de manera diferenciada e integral, a la población que habita en las ANP. Todas ellas, buscan la impulsar una perspectiva distinta en el trabajo de los equipos técnicos de las áreas naturales protegidas, que favorezca los derechos humanos, la perspectiva de género; a la población indígena, a los jóvenes, así como reconocer que el trabajo de conservación de las áreas naturales protegidas que realizan las Organizaciones de la Sociedad Civil es de gran importancia para la institución, así como el que llevan a cabo otras instituciones como las académicas y de investigación, así como las empresas privadas.

Con ello la CONANP desarrolló una política de vinculación con toda la sociedad en general, que atiende de manera específica a cada uno de estos grupos sociales, buscando aprovechar de mejor manera su mejor aporte.

## ACCIONES AL 2012

### 1.- POBLACIÓN INDÍGENA

Un elevado porcentaje de la superficie terrestre que contienen las áreas naturales protegidas pertenece a ejidos, comunidades y población indígena. Del total de la superficie decretada al 2012, el 26.3% pertenece a comunidades indígenas, y de la totalidad de las áreas naturales protegidas decretadas a la fecha, 80 de ellas tienen localidades donde la población indígena es mayor al 40 por ciento. Entre la población que habita éstas, 13.8 por se reconoce como indígena.

Para desarrollar esta línea de trabajo, la CONANP se vinculó con las dependencias que tienen la atribución de atender a la población indígena en nuestro país. De esta manera, se firmaron dos convenios de colaboración: uno con la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI), y otro con la Comisión Nacional Forestal (Conafor), para trabajar conjuntamente con la población indígena de las ANP.

Producto de esta vinculación, se realizaron un conjunto de actividades.

Con el propósito de informar sobre las particularidades de la política de CDI a funcionarios de la CONANP, se llevaron a cabo talleres de sensibilización a servidores públicos de las ANP

También, con el objetivo de acercar el conocimiento de sus derechos a la población indígena de las Áreas Naturales Protegidas, con CDI se realizaron cuatro encuentros “Encuentros de Pueblos indígenas de ANP”, donde se informó y discutió con los

representantes de las etnias sobre los Derechos Humanos y Ambientales de la población indígena, de acuerdo con las leyes y las políticas del Gobierno Federal.

Asimismo, con Conafor y CDI, se realizaron Tres talleres de medicina tradicional y farmacia viviente, al que asistieron representantes de las poblaciones indígenas de las ANP.

La información sobre la ubicación de las diferentes etnias en el país que posee y administra la CDI, se ha proporcionado a la CONANP y con ello se ha construido un sistema de información geográfica (SIG) de localidades indígenas en las ANP que aparece en la página de CONANP.

Con las demás dependencias gubernamentales que atienden el caso de los Cucapa, se dio seguimiento a la atención que el gobierno federal ha otorgado a la etnia Cucapa, con el propósito de atender sus necesidades luego de las limitaciones para continuar con la pesca en la Reserva de la Biósfera del Alto Golfo de California y Delta del Río Colorado.

Un caso por demás emblemático sobre la transversalidad de las políticas del Gobierno Federal es la iniciativa de creación de la Reserva de la Biósfera de Wirikuta, en San Luis Potosí. A este evento han asistido varias dependencias del Gobierno Federal, las cuales han unido esfuerzos y políticas para atender el conflicto generado por las explotaciones mineras en la existente Área Protegida Estatal de Wirikuta, cuya categoría de manejo es de Sitio Sagrado.

Se participó en el III Congreso Mesoamericano de Áreas Protegidas, con la organización del Simposio: Gestión de áreas protegidas, pueblos indígenas y

afrodescendientes. A este evento asistieron organizaciones de la sociedad civil, académicos y manejadores de áreas protegidas de México y América Central.

Se elaboraron reportes periódicos del Sistema de Seguimiento de Erogación para Atender la Población Indígena del Sector Ambiental (SISEAPI).

Como parte importante, se atiende la mesa de coordinación interinstitucional para la Instrumentación del Protocolo de Nagoya en México, cuyo objetivo es la participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de la utilización de los recursos genéticos, según el Artículo 8(j) del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB).

Con el propósito de generar una política transparente sobre el quehacer de la CONANP para vincular sus esfuerzos para atender a la población indígena de las Áreas Naturales Protegidas, se elaboraron lineamientos específicos para informar al personal que labora en las ANP sobre la atención diferenciada que debe dar la institución a esta población.

Asimismo, se produjeron documentos varios de difusión para hacer visible la importancia de la población indígena en las Áreas Naturales Protegidas.

## **2.- EQUIDAD DE GÉNERO**

México ha contraído compromisos en materia de derechos humanos y, en particular, sobre los derechos de la mujer, a través de la firma de diversos instrumentos internacionales. Como Estado parte de los organismos, el país está obligado a atenderlos y generar políticas para instrumentar tales acuerdos y compromisos.



En total correspondencia con el principio rector del PND, el desarrollo humano sustentable, la estrategia gubernamental consiste en “crear una atmósfera en que todos puedan aumentar su capacidad y las oportunidades puedan ampliarse para las generaciones presentes y futuras.”

La CONANP, para atender este compromiso, llevó a cabo un conjunto de acciones en tres ámbitos principales, Transversalidad, Cultura Institucional, Promoción al Desarrollo de Capacidades Locales:

Por una parte, se trabajó con el personal con cursos de capacitación para sensibilizarlos e informarles de la necesidad de modificar conductas y comportamientos para evitar todo tipo de discriminación contra sus compañeros y compañeras.

Por otro lado, se trabajó con el mismo personal, pero orientando ahora los esfuerzos en incorporar la perspectiva de género en los procesos internos de trabajo de la institución: en el uso del lenguaje de los comunicados, escritos, oficios, etc, y en los procedimientos administrativos internos.

Para ello se trabajó en la Certificación de todas las oficinas de la CONANP, tanto en Oficinas Centrales como en las nueve oficinas regionales en la norma Igualdad Laboral entre Mujeres y Hombres NMX-R-025-SCFI-2009.

Esto incluyó la realización de talleres de capacitación y sensibilización en la materia a todo el personal de la CONANP para la certificación en la norma de Igualdad Laboral entre Mujeres y Hombres NMX-R-025-SCFI-2009.

A finales de 2008 el Instituto Nacional de las Mujeres y la Secretaría de la Función Pública promovieron la aplicación del Cuestionario de Cultura Institucional con perspectiva de género, a fin de conocer la percepción que tienen las personas sobre igualdad de oportunidades, equidad y violencia entre mujeres y hombres. Se evaluaron ocho factores que conforman el Programa de Cultura Institucional: clima laboral; comunicación incluyente; selección de personal; salarios y prestaciones; promoción vertical y horizontal; capacitación y formación profesional; corresponsabilidad entre la vida laboral, familiar, personal e institucional; hostigamiento y acoso sexual.

A pesar de la baja respuesta que tuvo la encuesta entre los servidores públicos - la cual fue del 46% del total, 683 personas, 57.5% hombres y 42.5% mujeres-, se detectaron áreas de oportunidad sobre las cuales se elaboró el Plan de Acción de la CONANP para atenderlas, por lo que el Comisionado Nacional firmó estos compromisos.

De manera resumida, los compromisos que adquiere la CONANP para desarrollarlos en los años siguientes están orientados a transversalizar la perspectiva de género en la institución.

Uno de los compromisos asumidos fue la instalación del Comité para Prevenir y Erradicar el Hostigamiento y Acoso Sexual del Sector Ambiental. Esto se hizo conforme al acuerdo del

C. Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales, publicado el 27 de julio de 2012, y la instalación de la Comisión Técnica para prevenir, atender y dar seguimiento a casos de hostigamiento y acoso sexual del sector ambiental, instalado el 3 de septiembre del 2012.

De manera paralela a este trabajo de capacitación al personal de la institución sobre la perspectiva de género, también se desarrolló una estrategia de trabajo con las

comunidades rurales que habitan en las áreas naturales protegidas, dando continuidad al esfuerzo realizado en los años previos al 2007. En esta línea se han realizado un total de trece talleres en diversas AP en los que participaron 119 personas, 82 mujeres y 37 hombres.

### **3.- CONSEJOS ASESORES**

Los Consejos Asesores es uno de los órganos que prevé la Legeepa y su Reglamento en Materia de Areas Naturales Protegidas para que la sociedad participe en la gestión de las áreas naturales protegidas. Otro es el Consejo Nacional de Áreas Naturales Protegidas.

Actualmente se encuentran constituidos 67 Consejos Asesores en 70 Áreas Naturales Protegidas (ANP). De los cuales el 86%, operan con regularidad, el resto no funcionan por diversos motivos. En estos Consejos participan más de 1,200 personas, 1,038 hombres y 190 mujeres. Según el sector se distribuyen: 36% sector social (ejidos, comunidades, uniones y cooperativas), 32% sector público (de los tres niveles de gobierno), 13% académicos, 12% organizaciones de la sociedad civil y 7% sector privado (empresas). Alrededor de 11 CA tienen representantes indígenas.

De acuerdo con los resultados del Índice de Participación Ciudadana del Sector Ambiental 2011, la CONANP destaca como una institución que realiza su trabajo de conservación con la gente.

Según estos datos, la CONANP destacó por el mayor número de órganos de consulta ciudadana operando, con 67 órganos (32%), de un total de 210 reportados en 2011 por todos los organismos del sector ambiental.

El esfuerzo de constitución de los Consejos Asesores lleva tiempo y es un proceso ciertamente complicado, ya que exige un trabajo permanente de atención a los diferentes líderes locales, a los representantes de las Organizaciones de la Sociedad Civil; a los académicos que realizan investigaciones en la región, así como a las autoridades locales y representantes de los dependencias del gobierno federal.

Para apoyar el proceso de constitución de los Consejos Asesores en las ANP, la Dirección General de Conservación para el Desarrollo elaboró una Guía para Consejos Asesores en 2007.

Con base en la experiencia generada con esta Guía se elaboraron Lineamientos para la Constitución y Seguimiento de los Consejos Asesores en las Áreas Naturales Protegidas, documento que orienta de mejor manera la política de la CONANP en la materia.

Asimismo se realizan talleres de capacitación al personal técnico que atiende las áreas naturales protegidas, con el objeto de informarles sobre el proceso general que conlleva la creación de un Consejo Asesor, así como dotarlos de herramientas legales y técnicas para el mejor desempeño de su trabajo en campo.

#### **4.- DERECHOS HUMANOS**

El Gobierno de México se ha comprometido con diversos instrumentos internacionales para incorporar en sus políticas internas el tema de los derechos humanos. En atención a este compromiso el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 prevé una estrategia

transversal con perspectiva de género para asegurar el respeto irrestricto a los derechos humanos y pugnar por su promoción y defensa.

Con este propósito el Gobierno Federal estableció el Programa Nacional de Derechos Humanos 2008-2012, el cual establece 53 líneas de acción transversales para ser instrumentadas por toda la Administración Pública Federal, así como 6 para atención directa del sector de medio ambiente y 2 más compartidas con otras Dependencias y Entidades.

Dentro de estas líneas, dos son responsabilidad directa de las CONANP. Estos son:

a) Consolidar los mecanismos de preservación de las áreas naturales protegidas y b) capacitar a los pueblos y comunidades indígenas en el manejo, administración y control de las Áreas Naturales Protegidas en sus territorios o regiones tomando en cuenta los ordenamientos ecológicos vigentes.

Ciertamente, aunque no de manera directa, el resto de las líneas de acción le competen también a la CONANP, ya que se refieren a aspectos sobre la gestión pública ambiental, crear oportunidades de participación social en el ámbito de la gestión ambiental.

Desde el 2008 la CONANP inicia el desarrollo de actividades para atender esta línea de trabajo sobre derechos humanos. Ello en clara correspondencia con lo señalado en el Presupuesto de Egresos de la Federación del 28 de noviembre de ese año, el cual establece que cada dependencia deberá realizar las actividades pertinentes para implementar líneas de acción en la materia. Los avances obtenidos, señala el documento, deberán reportarse trimestralmente a la Cámara de Diputados.

De esta manera, atendiendo estas disposiciones, y siguiendo el Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2007-2012, la CONANP incorpora la línea de trabajo sobre Derechos Humanos entre sus actividades.

El tema de los derechos humanos en la CONANP se encuentra en una primera etapa de difusión y sensibilización entre parte del personal y habitantes de las ANP.

Como parte de la estrategia, desde 2008 la DFOC difunde los derechos humanos mediante talleres, particularmente a población indígena que habita en las Áreas Naturales Protegidas, utilizando para ello una guía de la Unidad Coordinadora de Participación Social y Transparencia (UCPAST), de la Semarnat. A la fecha se han realizado 14 talleres en 10 ANP.

Posteriormente, a partir de 2010, tomando como base el Programa de Derechos Humanos del Sector Ambiental, la DFOC inició un trabajo de difusión de los Derechos Humanos a través de talleres dirigidos a las y los servidores públicos de la CONANP y algunas comunidades de las áreas protegidas. Se han realizado 4 talleres para servidores públicos.

Estas actividades son reportadas a la UCPAST desde 2011, y aportan al cumplimiento de metas del Programa Nacional de Derechos Humanos que coordina la Secretaría de Gobernación.

La CONANP participa en el grupo interinstitucional de la Subcomisión Derechos Humanos y Medio Ambiente. En particular colabora y da seguimiento a la atención y respeto de los derechos humanos y ambientales de los pueblos indígenas Cucapá, y de los Wixárika en el caso de la ruta sagrada y área protegida de Wirikuta.

Actualmente se trabaja en recomendaciones para la propuesta de Indicadores para promover y vigilar el ejercicio de los Derechos Humanos que elaboró la Oficina del Alto Comisionado sobre Derechos Humanos de las Naciones Unidas.

Con el propósito de generar la política en la institución, se ha elaborado una propuesta de Lineamientos para la promoción de los Derechos Humanos en la CONANP y las áreas naturales protegidas.

## **5.- ORGANIZACIÓN COMUNITARIA**

Como parte de la Estrategia de Conservación para el Desarrollo una de las líneas de acción ha sido el fortalecimiento de la participación y la organización comunitaria.

Con la finalidad de fortalecer esta participación, la Dirección de Fortalecimiento de la Organización Comunitaria (DFOC) lleva a cabo diversas acciones en las ANP como son:

- En coordinación con las Direcciones Regionales y las ANP se apoya la capacitación de grupos y actores comunitarios en temas de estrategias para la organización comunitaria, planeación participativa e incluyente, liderazgo, integración grupal y trabajo en equipo.
- Se fomentan espacios de planeación y participación comunitaria: Encuentros, foros, intercambios de experiencias, redes comunitarias.
- De manera particular, se coadyuva y documentan procesos de Ordenamiento Ecológico Territorial Local – comunitario, como el caso de la RB. Volcán Tacaná.

Actualmente se cuenta con los Lineamientos para promover la participación organizada de los habitantes de las áreas naturales protegidas en acciones de conservación de los ecosistemas y su biodiversidad, cuyo objetivo es establecer estrategias y líneas de acción que impulsen procesos de participación colectiva y organizada de quienes habitan, poseen y hacen uso de las ANP, ZI y RPC, incluyendo autoridades locales.

De esta manera, las actividades desarrolladas se han dirigido a capacitar a diferentes grupos comunitarios con talleres sobre diagnósticos comunitarios y fortalecimiento de Organizaciones Comunitarias y su participación en la conservación de ANP. Se realizaron 114 Diagnósticos Comunitarios y talleres de planeación participativa en 47 ANP en el periodo 2008-2012.

## **6.- JÓVENES**

A partir de la elaboración y presentación del Programa de Jóvenes hacia la Sustentabilidad Ambiental (PJHSA) 2009-2012 de la Ucpast-Semarnat, en el 2010 comenzaron las actividades con atención diferenciada hacia este sector de la población.

Actualmente, se cuenta con información de las intervenciones realizadas directamente con población juvenil en ANP que nos han permitido contar, con elementos para conocer el tipo de organización y participación juvenil en acciones de conservación en las áreas naturales protegidas.



Se han realizado acciones de capacitación para el personal, principalmente de oficinas centrales, para visibilizar el tema y la importancia de incorporar la perspectiva de juventud.

De esta manera se llevaron a cabo 6 talleres de Formación de promotores ambientales en liderazgo juvenil incluyente, fortalecimiento de la organización y planeación participativa donde se atendió un total de 156 personas.

Se llevó a cabo un taller para la elaboración de la currícula de curso de verano para jóvenes campesinos y un taller para la planeación del proyecto de educación ambiental y desarrollo sustentable, con perspectiva juvenil, en la Reserva de la Biósfera Calakmul. Participaron 20 personas.

Se hicieron 2 talleres de Carta de la Tierra. Principios y valores para el desarrollo sustentable donde se atendió a 47 personas.

Se realizaron 4 talleres en el tema de Formación de servidores públicos para incorporar la perspectiva de juventud a un total de 76 personas.

Para fortalecer el esfuerzo de incorporación de esta perspectiva en la CONANP se desarrollaron reuniones de trabajo, actividades en conjunto y vinculación de jóvenes en ANP con la Red de Jóvenes hacia la Sustentabilidad Ambiental de la Semarnat, así como con jóvenes representantes de los Consejos Consultivos para el Desarrollo Sustentable.

Por otra parte, se han establecido vinculaciones interinstitucionales y con OSC de jóvenes que trabajan con este sector.

Se estableció un vínculo de trabajo con la red de OSC Agenda 11-21 y con el Programa de Liderazgo de la YMCA.

Se coordinaron acciones con la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas para la participación de jóvenes de las ANP en el 6º Encuentro Nacional de Jóvenes Indígenas: Liderazgos Emergentes.

Se estableció coordinación con el Programa de Voluntarios en ANP para la realización de actividades en conjunto y se apoyó con las siguientes capacitaciones:

Tres talleres de capacitación en Metodología del Diagnóstico Comunitario Participativo y Planeación Participativa para la Brigada Universitaria de Trabajo Comunitario (BUTC).

Se elaboró una base de datos de Jóvenes en Áreas Naturales Protegidas, donde se identifican y se tienen identificados a líderes juveniles. Asimismo, se elaboró un directorio de organizaciones y/o agrupaciones juveniles que trabajen o colaboren con las ANP.

Se cuenta con los Lineamientos para la Transversalización de la Perspectiva de Juventud en las Acciones de Conservación de los Ecosistemas y su Biodiversidad en las Áreas Naturales Protegidas.

## **7.- ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL**

En los años recientes México ha experimentado una mayor participación de la sociedad en los asuntos públicos. Las organizaciones de la sociedad civil se abrieron mayores espacios para dar certidumbre y legitimidad a su actividad. En 2004, gracias a su

esfuerzo, se decretó la Ley General de Fomento a las Actividades Realizadas por las Organizaciones de la Sociedad Civil, hecho con el cual se reconoce que su trabajo contribuye a atender las variadas agendas del gobierno mexicano. Por ello, la propia Ley considera que las actividades que realizan son de interés social y público, y deben ser apoyadas por las diferentes dependencias del gobierno federal.

De esta manera, la CONANP, con el propósito de fortalecer los lazos de cooperación con las Organizaciones de la Sociedad Civil, institucionalizar su participación en los diferentes ámbitos de trabajo de la gestión de las áreas naturales protegidas, recoger sus aportes y experiencias y visibiliza su trabajo en conservación, generó una línea de trabajo con ellas.

Este esfuerzo se realizó con base en una serie de reuniones y consultas, tanto con las Organizaciones de la Sociedad Civil como con los directores y equipos técnicos de las áreas naturales protegidas.

Así se realizaron 13 Talleres regionales de Vinculación e integración con Organizaciones de la Sociedad Civil en ANP, donde participaron 143 personas; es decir 45 mujeres y 98 hombres, servidores públicos de las áreas naturales protegidas.

Por otro lado, en la consulta con las OSC, se realizaron 7 reuniones de trabajo, donde participaron representantes de 246 OSC, con un total de 424 personas, 131 mujeres y 293 hombres.

Como resultado de esta amplia consulta, se elaboraron los Lineamientos Generales para Fortalecer la Cooperación y Vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil para la Conservación, Protección y Manejo de las Áreas Naturales Protegidas que buscan establecer los criterios bajo los cuales se podrán reconocer y apoyar las

actividades de las OSC en las ANP, para institucionalizar su participación y colaboración en los trabajos conjuntos con la CONANP.

Otra de las principales demandas obtenidas en estas reuniones fue la necesidad de que la CONANP contara con un registro de las OSC que trabajan en las ANP, así como los trabajos que realizan en éstas, ello con el doble propósito de conocer, por parte del equipo de la CONANP, de las experiencias generadas en el trabajo de conservación y vinculación con la sociedad local, y por el lado de las OSC, de visibilizar sus trabajos y valorar sus aportes en la materia.

Con este propósito se ha construido un micrositio web en la página de la CONANP, denominado Sistema de Información de la Cooperación, donde se registran, de manera voluntaria las OSC, y exponen sus trabajos y experiencias en los temas en que son expertas, e identifican los sitios de trabajo donde llevan a cabo sus actividades;

Dicho sistema permitirá contar un registro de las OSC que trabajan en las ANP, con la cual se ha construido una base de datos que da cuenta de la colaboración de 246 OSC.

También, con el objeto de apoyar sus trabajos y esfuerzos, la CONANP firmó un convenio de colaboración con el Servicio de Administración Tributaria para apoyar a la autoridad fiscal con la generación de una carta que acredite el trabajo de conservación que realizan las OSC en las áreas naturales protegidas.

A partir de 2008 se atendió a diversas OSC de las cuales a 9 se les expidió la carta de acreditamiento por realizar acciones con fines de conservación en las ANP.

Del 2009 a la fecha se suscribieron 12 convenios de concertación con OSC con la finalidad de realizar acciones en materia de protección, conservación de los recursos

naturales existentes en las ANP. También, se participó en la Feria Nacional de OSC, organizada por el Instituto Nacional de Desarrollo Social (Indesol)

En 2010 se suscribieron 19 convenios de concertación con sus respectivos planes de trabajo para apoyar proyectos de conservación de hábitats, especies, ecosistemas en diversas ANP del país

A partir del 2009 se elabora Informe Anual de los estímulos y apoyos otorgados a OSC por la CONANP, a favor de las OSC, de conformidad a lo previsto en la Ley Federal de Fomento a las Actividades Realizadas por Organizaciones de la Sociedad Civil.

## **8.- INSTITUCIONES ACADÉMICAS**

Con el objeto de sumar esfuerzos a efecto de desarrollar programas conjuntos de investigación, uso de información científica y técnica, organización de eventos de extensión académica en campos del conocimiento científico, cultural y humanístico tendientes a fomentar a conservación y protección de las áreas naturales protegidas, se desarrolla una política de vinculación con las instituciones académicas y de investigación.

Con esta iniciativa de trabajo se firman convenios de colaboración con la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Iztapalapa y con Unidad Azcapotzalco.

Entre las actividades comprometidas con la UAM Iztapalapa es, entre otras, conformar un Sistema de Documentación Digital para recuperar todos los documentos, investigaciones y tesis generados en la institución académica, por investigadores y estudiantes sobre las áreas naturales protegidas.

Este Centro de Documentación se inauguró en la CONANP, y será en adelante, donde se registre toda la experiencia generada por el trabajo de la institución en la creación, gestión y desarrollo de las áreas naturales protegidas, así como recuperar toda la información científica disponible en diversas publicaciones y tesis sobre la política y gestión de las ANP en México y el mundo, generada por investigadores y estudiantes de toda institución educativa.

Con el propósito de orientar en un solo propósito los esfuerzos de vinculación de las nueve regiones de la CONANP con las instituciones académicas, se documentó con Lineamientos específicos para este propósito.

Luego de una convocatoria para que los Directores de las ANP manifestaran sus temas de interés de vinculación con la UAM, se cuenta con un registro de propuestas generadas por los Directores de ANP, de las necesidades de investigación que requieren de parte de las instituciones académicas.

Se cuenta con el registro de las instituciones académicas y de investigación que colaboran en algunas ANP.

En noviembre del 2010 la CONANP participó en diversos espacios de la Expo-Feria de las Ciencias en la UAM Unidad Iztapalapa, donde participaron Directores Regionales y de Área exponiendo las tareas que desempeñan a su cargo.

En mayo del 2011 la CONANP promovió la impartición de pláticas de inducción a estudiantes de la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Xochimilco de la carrera de Biología.

El 7 de junio de 2011 se suscribe el convenio de colaboración entre la CONANP y la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Azcapotzalco con el objeto de sentar las bases de colaboración entre las partes, en acciones relativas a intercambio académico y difusión de la cultura, investigación y desarrollo tecnológico, servicio social, capacitación y actualización de recursos humanos Azcapotzalco.

Se brindó asesoría y se elaboró un proyecto de convenio de colaboración para suscribirlo con el Colegio de Posgraduados (Campus San Luis Potosí).

Se brindó asesoría y se elaboró un proyecto de convenio de colaboración para suscribirlo con la Universidad autónoma de Chapingo.

En 2011 la CONANP promovió la impartición de pláticas de inducción a estudiantes del Instituto Politécnico Nacional, Unidad Profesional Interdisciplinaria de Biotecnología.

## **9.- EMPRESAS DEL SECTOR PRIVADO**

En los años recientes, se ha generado un nuevo contexto que abre oportunidades de participación de las empresas del sector privado en acciones que favorezcan la conservación de los ecosistemas y su biodiversidad en las áreas naturales protegidas, particularmente ahora como lo es la reducción de las emisiones de carbono para contribuir a la mitigación de los efectos del cambio climático y la reducción de la deforestación en México.

Con fundamento en un nuevo sentido de responsabilidad social, en los años recientes también, las empresas han adoptado nuevas formas de gestión y de hacer negocios en

el mundo que buscan que sus operaciones sean más amigables con el medio ambiente y que cumplan con criterios de sustentabilidad social, ambiental y económica.

Entre los esfuerzos de vinculación que realiza la CONANP para promover la participación de la sociedad en las tareas de conservación de las áreas naturales protegidas la empresa privada ha sido uno de los sectores de los que se ha obtenido enormes beneficios y aportaciones que han apoyado el trabajo de la gestión de las ANP.

Las experiencias generadas por esta participación han sido amplias, variadas y sin dudas valiosas. Por ello, con el propósito de recuperar las mejores experiencias de trabajo de vinculación de la CONANP con el sector privado, y a partir de ello, generar una política de vinculación que ofrezca certidumbre, transparencia y claridad a la propia empresa como al personal de la institución, se elaboró un primer documento que ofrece grandes líneas y recomendaciones para mejorar esta relación.

Estos lineamientos que se recomiendan reconocen el nuevo entorno que se ha generado con motivo de fenómenos globales tales como el cambio climático, la deforestación, la escasez de agua en algunas regiones del país, entre otros factores, evidencia la responsabilidad limitada de los gobiernos y en consecuencia la necesidad de promover la corresponsabilidad de todos los sectores del país para contribuir al logro de objetivos de interés general como son los objetivos del milenio.



## RETOS

Como se ha expuesto, el trabajo de la CONANP con la sociedad civil es amplio y complejo, ya que exige de la institución una definición clara de atención a cada uno de los diferentes sectores que la componen. Requiere de una política de atención diferenciada que favorezca una mejor relación de cooperación con cada uno de ellos.

Esta política de participación social, deberá no solo superar la visión asistencialista, sino promover los aportes propios de cada uno de los sectores que componen la sociedad civil, sin desconocer que algunos de ellos requieren de parte de la institución acciones positivas que mejoren sus capacidades de participación en la gestión de las áreas naturales protegidas.

Por una parte, se requiere de la generación de criterios mínimos de participación de los sectores en la gestión de las ANP, que ofrezca certidumbre a los interesados en participar y motive así su decisión de hacerlo de la mejor manera posible.

Por otra, también se requiere de la definición de los criterios de la institución para que los equipos técnicos de la CONANP que operan en las ANP, se guíen y conduzcan de manera clara y transparente al vincularse con estos sectores, superando las decisiones en este trabajo.

Asimismo, es innegable que saber y conocer la magnitud del trabajo de cooperación con los diferentes sectores de la sociedad nos proporciona insumos importantes para definir y corregir las políticas en la materia.

Por ello se requiere de un sistema de información sobre la participación social en las áreas naturales protegidas, que favorezca una mejor planeación y toma de decisiones sobre el trabajo de la CONANP en la gestión de las áreas naturales protegidas.

Existen ya diferentes iniciativas que se pueden aprovechar para conformar el sistema propio. El Índice de Participación Ciudadana del Sector Ambiental es una buena iniciativa que debemos continuar, así como otros medios que se tienen en la CONANP, como el informe de avances del Programa Operativo Anual.

Por ello, el Programa de Trabajo para iniciar en el 2013, es el siguiente:

Objetivo general: Consolidar la participación social informada, con equidad, a través de diferentes mecanismos e instrumentos en las Áreas Naturales Protegidas de carácter federal, sus zonas de influencia y otras modalidades de conservación.

Objetivos específicos: Establecer estrategias de participación de los diferentes sectores de la sociedad en acciones de conservación de las Áreas Naturales Protegidas Federales, sus zonas de influencia y otras modalidades de conservación con criterios de equidad e igualdad que garanticen la inclusión de mujeres, jóvenes, pueblos indígenas y la perspectiva de derechos humanos; así como la vinculación con organizaciones de la sociedad civil, instituciones académicas y de investigación, y empresas socialmente responsables.

Fortalecer las capacidades locales de los diferentes sectores de la sociedad para su efectiva participación en acciones de conservación de las Áreas Naturales Protegidas.

Que los sectores público, privado y social, la academia y las organizaciones de la sociedad civil, en el ámbito de sus respectivas responsabilidades, apoyen las acciones para la gestión, manejo y uso sustentable de los recursos naturales con los propietarios, poseedores y usuarios de los mismos.

Impulsar y fortalecer la participación organizada, incluyente y democrática en los espacios y mecanismos de participación de la sociedad a favor de la conservación en las Áreas Naturales Protegidas federales, sus zonas de influencia y otras modalidades de conservación.

Contar con un sistema de información de la participación social con equidad y transparencia en las Áreas Naturales Protegidas.